

## Legal regulation of urban transport in Ukraine: problems and prospects Volik V. (Ukraine)

### Правовое регулирование деятельности городского транспорта в Украине: проблемы и перспективы Волик В. В. (Украина)

*Волик Вячеслав Викторович / Volik Vyacheslav - кандидат юридических наук, доцент,  
кафедра хозяйственного и экологического права,  
Донецкий юридический институт МВД Украины, г. Донецк, Украина*

**Аннотация:** в статье проанализировано развитие законодательства о городском транспорте в контексте европейского выбора Украины. Автором исследованы направления изменений в действующем транспортном законодательстве и сделана оценка эффективности имплементации европейского законодательства в этой сфере. В статье анализируется значение этих изменений для развития транспортной системы Украины, и предлагаются рекомендации, по улучшению правового регулирования функционирования городского транспорта.

**Abstract:** in article the author analysed development of the Ukrainian legislation on city transport in the context of European integration. The author studies legal regulation of city transport in the European Union. The author studies the directions of changes in the transport legislation of Ukraine and estimates efficiency of implementation of the European legislation in this sphere. In article the author analyzes value of these changes for development of transport system of Ukraine and city transport. In article recommendations for improvement of legal regulation of city transport in Ukraine are offered.

**Ключевые слова:** транспорт, транспортная система, городской транспорт.  
**Keywords:** transport, transport system, urban transport.

Динамическое развитие социально-экономической системы города абсолютно невозможно без эффективно функционирующей системы городского транспорта. Современный уровень развития городского транспорта в Украине отстаёт от потребностей населения. Особо остро транспортные проблемы проявляются в больших городах, в которых эксплуатируются только наземные виды транспорта. Поэтому главным путём решения этой проблемы является совершенствование системы правового регулирования работы городского транспорта.

Среди отечественных и зарубежных учёных исследованием правового регулирования деятельности транспорта занимались: В. И. Тарабановский, И. В. Булгакова, В. К. Гижевский, В. А. Грабельников, С. А. Засуха, О. В. Клепикова, А. И. Косарев, Ю. М. Коссой, С. А. Матийко, Н. Л. Шелухин и др. Однако, проблема правового регулирования городского транспорта остаётся рассмотренной недостаточно и требует дальнейшего исследования.

Правовое регулирование деятельности городского транспорта в Украине имеет многоуровневый характер. Базовым нормативно-правовым актом транспортного законодательства в сфере городского транспорта выступает Закон Украины «О транспорте» [1], который определяет правовые, социальные, экономические основы деятельности транспорта, органы, которые осуществляют государственное управление в сфере транспорта, а так же цели и задачи такого управления. Так же в системе транспортного законодательства отдельно стоит выделить Закон Украины «О дорожном движении» [2], который определяет правовые и социальные основы дорожного движения с целью создания безопасных и комфортных условий для

участников движения и охраны окружающей среды. Общеправовые основы функционирования городского транспорта наиболее полно отражены в Законах Украины «Об автомобильном транспорте» [3] и «О городском электрическом транспорте» [4].

Кроме этого в систему транспортного законодательства входят Указы Президента Украины, Постановления Кабинета Министров Украины, которые регулируют наиболее важные сферы транспортных отношений. Источниками транспортного законодательства так же выступают постановления, указы, правила которые принимаются центральными органами государственной исполнительной власти. Так, Министерство инфраструктуры Украины в соответствии с действующим законодательством, наделено правом утверждать, в установленном порядке и издавать обязательные для исполнения всеми юридическими и физическими лицами распоряжения, правила, инструкции, и другие нормативные акты по вопросам, отнесённым к его компетенции.

Следует отметить, что существующая на данный момент система нормативно-правового регулирования сферы городского транспорта не учитывает в полной мере современную экономическую и социальную ситуацию в стране. Несмотря на то, что нормативно-правовыми актами закреплены основные направления государственной политики в сфере городского транспорта, на сегодняшний день существует необходимость совершенствования правового регулирования деятельности городского транспорта. Несовершенство существующей системы правового регулирования городского транспорта определяется тем, что за пределами данного регулирования остался ряд важных вопросов, которые требуют скорейшего урегулирования.

Значительное влияние на современное состояние правового регулирования деятельности городского транспорта в Украине оказали евроинтеграционные процессы в стране. Европейская интеграция Украины требует значительных реформ во многих сферах общественных отношений, и выступает определяющим фактором в процессе проведения соответствующих отраслевых реформ. Таким образом, правовое регулирование деятельности городского транспорта претерпело значительных изменений, большинство из которых тесно связано с евроинтеграционными процессами в стране.

Адаптация законодательства Украины к законодательству Европейского Союза – процесс приведения законов Украины и других нормативно-правовых актов в соответствии с *acquis communautaire*. Адаптация законодательства является приоритетной составляющей процесса интеграции Украины в Европейский Союз. Она предусмотрена ст. 51 Соглашения о партнёрстве и сотрудничестве между Украиной и Европейским Союзом, и выступает важной составляющей политики европейской интеграции Украины, а так же – одним из важнейших аспектов сотрудничества Украины и ЕС [5].

В условиях европейской интеграции национальное законодательство Украины претерпело немало изменений. Прежде всего, это касается программных документов, которые определяют стратегию развития транспортной отрасли. Среди приоритетных направлений реформирования, которые ещё не получили достаточного отражения в национальном законодательстве, можно выделить вопросы публичности и прозрачности транспортных услуг, повышение ответственности заказчиков услуг и перевозчиков, гармонизации условий конкурентоспособности среди различных видов перевозок, рост финансовой стабильности операторов транспортного рынка, улучшения условий работы водителей и обеспечение безопасности во время осуществления перевозок. Имплементация европейского законодательства в сфере городского транспорта имеет большое значение для развития всей транспортной отрасли Украины, поскольку способствует переходу транспортных услуг на качественно новый уровень.

Важным этапом евроинтеграционных процессов в Украине стало подписание Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом [6]. Во исполнение данного Соглашения Украина обязуется обеспечивать постепенную адаптацию законодательства Украины к *acquis* ЕС в соответствии с направлениями, определёнными в соглашении, и обеспечивать эффективное его исполнение. Так же Украина должна согласовать своё законодательство, в том числе административные, технические и другие нормы в сфере транспорта с соответствующими нормами, принятыми в ЕС, в той мере, в которой такая законодательная адаптация будет способствовать либерализации отношений в сфере транспорта. В Соглашении так же отмечается возможность в будущем заключения специальных соглашений в отраслях транспорта с целью обеспечения скоординированного развития и прогрессивной либерализации перевозок между сторонами в соответствии с их коммерческими потребностями.

Реализация положений Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС в сфере транспорту нашла своё отражение в соответствующих изменениях в законодательстве Украины. В настоящее время основные усилия правительства Украины направлены на организацию и исполнение соглашения, начало работы двусторонних органов ассоциации. На данный момент, уже достигнут, определённый прогресс в выполнении ряда мер в сферах торгово-экономического и секторального сотрудничества. Правительством утверждены планы имплементации ряда актов законодательства ЕС в сфере транспорта, в частности директив по вопросам установления и использования устройств ограничения скорости для определённой категории механических транспортных средств, об удостоверении водителя, о гармонизации социального законодательства и т.д. Реализация этих мероприятий позволит повысить уровень адаптации украинского транспортного законодательства к законодательству ЕС, в частности в вопросах безопасности перевозок, условий работы сотрудников транспортных предприятий, оптимизации системы государственного управления в сфере транспорта.

Отраслевые министерства выполняют задачи по адаптации законодательства в пределах своей компетенции, в частности, ими подготавливаются соответствующие планы имплементации актов законодательства ЕС. Исследуя планы имплементации определённых Регламентов ЕС в сфере транспорта, которые разрабатываются и внедряются Министерством инфраструктуры Украины, можно сделать вывод о том, что современное состояние украинского законодательства ещё не в полной мере соответствует европейскому и требует значительных изменений.

Одним из наиболее актуальных вопросов в процессе реформирования транспортного законодательства Украины в сфере городского транспорта, является проблема приоритетности коммерческой или социальной функции в эксплуатационной деятельности городского транспорта. Данная проблема в разной степени, но практически во всех странах мира остаётся актуальной. Она не имеет однозначного решения, однако общая тенденция сводится к тому, что городской транспорт не может нормально функционировать без определённой внешней финансовой поддержки. Во многих крупных европейских городах внешняя финансовая поддержка превышает половину расходов на содержание городского транспорта. При этом потребность в такой поддержке, несмотря на известную ограниченность ресурсов постоянно растёт. Транспортные предприятия многих городов вынуждены искать альтернативные источники финансирования, как эксплуатационной деятельности, так и вложений в развитие. Как правило, финансовая поддержка транспортных предприятий со стороны государственного или местного бюджета осуществляется за счёт прибыли от общего налогообложения и лишь в отдельных случаях за счёт конкретных налогов местного значения. При этом, по опыту некоторых европейских стран, источниками финансирования общественного

транспорта могут выступать: специальный транспортный налог, налоги, получаемые с оплаты за парковку, налог на нефтепродукты, дорожные штрафы и т.п. [7, с. 7].

В современных условиях главная цель государственного управления транспортом состоит в организационном обеспечении эффективного и безопасного функционирования транспортной системы, которая должна основываться на объединении частных и публичных интересов. При этом в последнее время, большей частью речь идёт о делегировании управленческих полномочий местным органам власти и самоуправлению. Особо актуальным это становится в условиях реформы децентрализации власти.

В условиях децентрализации управления городским пассажирским транспортом характерной чертой является частичная или полная отмена бюджетных субсидий в этой сфере. Как правило, нагрузка на бюджет выступает главным доводом в пользу приватизации предприятий транспортной сферы. Поэтому, в условиях смешанной системы перевозки частные перевозчики вынуждены конкурировать с государственными в сложных и не равных условиях. Такая ситуация является наиболее распространённой, и нуждается в дальнейшем решении, однако, существуют и другие модели распределения полномочий между государственным регулированием и рынком.

Анализируя зарубежный опыт нормативно-правового регулирования деятельности городского транспорта, мы пришли к выводу о том, что в большинстве из рассмотренных нами стран, функционирование городского транспорта регулируется общим транспортным законодательством, которое представлено, как правило, транспортными кодексами, законами о транспорте и т.д. Выделение городского транспорта в отдельную категорию и определение на законодательном уровне основ его функционирования наблюдается крайне редко. Однако, анализируя научную литературу, которая посвящена развитию транспортного законодательства в зарубежных странах, мы пришли к выводу о том, что проблема правового регулирования деятельности городского транспорта является актуальной и в других странах, где, в том числе, рассматриваются предложения о принятии отдельного закона о городском транспорте.

Таким образом, общеевропейские тенденции развития законодательства о городском транспорте подтверждают актуальность исследования этой проблемы в Украине и побуждают к разработке и принятию Закона Украины «О городском транспорте». Современная система нормативно-правового регулирования деятельности городского транспорта призвана обеспечивать эффективное взаимодействие предприятий транспорта, государственную защиту прав потребителей транспортных услуг, безопасность транспортного процесса и защиту окружающей среды. Имплементация европейского законодательства в национальное, является важной частью процесса евроинтеграции Украины. Внедрение таких изменений требует много времени, однако, способствует качественному изменению существующей транспортной системы.

### *Литература*

1. Про транспорт: Закон України від 10.11.1994 р. № 232/94 ВР // Відомості Верховної Ради України. 1994. № 51. ст. 446.
2. Про дорожній рух: Закон України від 28.01.1993 р. № 3353-ХІІ // Відомості Верховної Ради України. 1993. № 31. ст. 338.
3. Про автомобільний транспорт: Закон України від 4.05.2001 р. № 2344-ІІІ // Відомості Верховної Ради України. 2001. № 22. ст. 105.
4. Про міський електричний транспорт: Закон України від 29.06.2004 р. № 1914-ІV // Відомості Верховної Ради України. 2004. № 51. ст. 548.

5. Угода про партнерство і співробітництво між Україною і Європейськими Співтовариствами та їх державами-членами: Угода від 14.06.1994 // Офіційний вісник України. 2006. № 24. стор. 203. ст. 1794.
6. Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони: Міжнародний документ від 27.06.2014 р. // Офіційний вісник України від 26.09.2014. 2014. № 75. т. 1. стор. 83. – ст. 2125.
7. *Косарев О. Й.* Шляхи і проблеми розвитку та інтеграції української автотранспортної системи до європейської // Актуальні проблеми економіки. 2009. №8 (98).С.5 – 11.

WWW.SCIENCEPROBLEMS.RU

SCIENTIFIC PUBLISHING  
«PROBLEMS OF SCIENCE»

# EUROPEAN SCIENCE

APRIL 2016, No. 4 (14)

*Transformation of ethnic structure  
of the population of Kyrgyzstan  
in the years of socialist transformations*  
Kushubekov A. (Republic of Kyrgyzstan)  
p. 18

*Legal regulation of urban transport  
in Ukraine: problems and prospects*  
Volik V. (Ukraine)  
p. 23

EUROPEAN SCIENCE №4 (14) 2016 ISSN 2410-2865

ISSN 2410-2865

