

покладаються повноваження із здійснення зовнішнього контролю та визначається форма контролю з метою недопущення чергування чоловіка і дружини в одному добовому наряді.

Отже, це лише одна із багатьох ситуацій, що може виникнути у практичній діяльності в органах і підрозділах цивільного захисту, але одночасно з тим форма контролю визначається для кожної ситуації окремо, в залежності від обставин.

#### **СПИСОК ЛІТЕРАТУРИ**

1. Закон України від 14.10.2014 № 1700-VII «Про запобігання корупції»;
2. Рішення Національного агентства з питань запобігання корупції 29.09.2017 № 839 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів».

### **СКЛАДАННЯ ТА РОЗГЛЯД БЮДЖЕТНОЇ ДЕКЛАРАЦІЇ ЯК СТАДІЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ**

*Філіпенко Т. В., д-р наук з держ. упр., професор  
Маріупольський державний університет*

Одним з різновидів юридичного процесу, поряд із традиційними адміністративним, цивільним, кримінальним, господарським, є бюджетний процес, який уявляє собою регламентований бюджетним законодавством процес складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання, а також контролю за дотриманням бюджетного законодавства. Бюджетний процес отримав своє законодавче закріплення в главі 4 першого розділу Бюджетного кодексу України [1].

Законом України від 6 грудня 2018 р. № 2646-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування» до стадій бюджетного процесу віднесена стадія складання та розгляду Бюджетної декларації (прогнозу місцевого бюджету) і прийняття рішення щодо них [2]. Отже, наразі бюджетний процес в Україні відповідно до ст. 19 Бюджетного кодексу України включає 5 стадій, а саме:

- 1) складання та розгляд Бюджетної декларації (прогнозу місцевого бюджету) і прийняття рішення щодо них;
- 2) складання проектів бюджетів;
- 3) розгляд проекту та прийняття закону про Державний бюджет України (рішення про місцевий бюджет);
- 4) виконання бюджету, включаючи внесення змін до закону про Державний бюджет України (рішення про місцевий бюджет);
- 5) підготовка та розгляд звіту про виконання бюджету і прийняття рішення щодо нього.

Запровадження до бюджетного процесу стадії складання та розгляду Бюджетної декларації (прогнозу місцевого бюджету) і прийняття рішення щодо них пов'язане з переходом до моделі середньострокового бюджетного

планування, яке передбачене Коаліційною угодою, Середньостроковим планом дій Уряду до 2020 року, Меморандумом з МВФ та Стратегією реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки.

Середньострокове бюджетне планування передбачає збільшення терміну бюджетного планування з одного до трьох років. Запровадження на законодавчому рівні середньострокового бюджетного планування створює фінансові рамки для стратегічних ініціатив, що суттєво вплине на посилення дисципліни учасників бюджетного процесу, змусить їх чітко визначати пріоритети при реалізації реформ в межах фінансових можливостей бюджету [3].

Бюджетна декларація на трирічний період є основним елементом системи середньострокового бюджетного планування. У той же час Закон «Про Державний бюджет України» залишається однорічним.

Процедура складання та схвалення Бюджетної декларації визначається у ст. 33 Бюджетного кодексу України. Передбачається, що Міністерство фінансів України до 15 травня року, що передує плановому, подає Бюджетну декларацію на розгляд Кабінету Міністрів України. Кабінет Міністрів України щороку, не пізніше 1 червня року, що передує плановому, схвалює Бюджетну декларацію, яка набуває статусу офіційного документа та оформлюється постановою Кабінету Міністрів України. З дня схвалення Бюджетної декларації втрачає чинність Бюджетна декларація, схвалена у попередньому бюджетному періоді.

Середньострокова Бюджетна декларація як документ стратегічного планування, окрім положень, які щорічно визначалися в Основних напрямках бюджетної політики (дефіцит або профіцит держбюджету, обсяги державного та гарантованого боргу, розмір мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму, основні завдання податкової політики тощо), також повинна містити такі показники, як:

- загальні граничні показники видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету (з розподілом на загальний та спеціальний фонди);

- граничні показники видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету головним розпорядникам коштів державного бюджету (з розподілом на загальний та спеціальний фонди).

Також Бюджетна декларація повинна визначати:

- цілі державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію якої забезпечує головний розпорядник коштів державного бюджету, та показники їх досягнення за результатами попереднього бюджетного періоду, очікуваних у поточному бюджетному періоді та прогнозних на середньостроковий період у межах визначених граничних показників;

- загальну оцінку фіскальних ризиків та їх впливу на показники державного бюджету.

Таким чином, Бюджетна декларація повинна визначати оптимальний розподіл між галузями доступних у середньостроковій перспективі бюджетних ресурсів.

Запровадження середньострокового бюджетного планування спрямоване на отримання наступних результатів:

1. Запровадження послідовної та передбачуваної бюджетної політики, яка дозволить контролювати та ефективно управляти державним боргом, забезпечити фінансову стабільність у середньостроковій перспективі, тобто врахувати ефективність прийнятих рішень, завчасно виявити та вжити заходів для уникнення негативних явищ або тенденцій.

2. Посилення бюджетної дисципліни з боку усіх учасників бюджетного процесу, підвищення відповідальності головних розпорядників бюджетних коштів.

3. Оцінка впливу запроваджуваних реформ та врахування їх наслідків у середньостроковому періоді, підвищення обґрунтованості стратегічних рішень.

4. Підвищення ефективності та результативності бюджетних видатків, підвищення якості державних послуг, які надаються суспільству за рахунок бюджетних коштів.

5. Запровадження гендерно орієнтованого бюджетного планування, що передбачає планування дохідної та видаткової частини Держбюджету з урахуванням того, хто буде кінцевим споживачем послуг, які фінансуються бюджетом, та має сприяти розподілу коштів бюджету з урахуванням різних потреб гендерних, вікових та інших соціальних груп [4].

#### **СПИСОК ЛІТЕРАТУРИ:**

1. Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 № 2456-VI. Офіційний вісник України. 2010. № 59. Ст. 2047.

2. Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування : Закон України від 06.12.2018 № 2646-VIII. Офіційний вісник України. 2019. № 6. Ст. 191.

3. Матвеєва В. Бюджетні новини – 2019. Бюджетна бухгалтерія. 2019. № 3. URL: <https://i.factor.ua/ukr/journals/bb/2019/january/issue-3/article-42027.html>.

4. Про затвердження Методичних рекомендацій щодо впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі : Наказ Міністерства фінансів України від 02.01.2019 № 1. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0001201-19>.

### **ДО ПИТАННЯ СПЕЦИФІКИ МІСЦЕВИХ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ УКРАЇНИ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ**

*Цабєка А. В.*

*НК – Ільченко О. В., канд. юрид. наук, доцент  
Сумський державний університет*

Конституцією України від 28 червня 1996 року закріплено, що державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову (ст. 6) [1]. Є. Гетьман визначає систему органів виконавчої влади як сукупність органів державної влади із законодавчо

Черкаський інститут пожежної безпеки  
імені Героїв Чорнобиля НУЦЗ України  
Головне територіальне управління юстиції у Черкаській області  
Придніпровський районний суд м. Черкаси  
Черкаський національний університет імені Богдана Хмельницького  
Одеський державний університет внутрішніх справ  
Академія Державної пенітенціарної служби (м. Чернігів)



# ***Травневі правові читання***

***Матеріали Міжвузівської науково-практичної  
конференції здобувачів та викладачів закладів вищої  
освіти***

***7 травня 2019 року***

***М. Черкаси***

**Редакційна колегія**

**Тищенко О. М.** - в. о. начальника Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля НУЦЗ України к. т. н., професор, заслужений працівник освіти України;

**Білека А. А.** – доцент кафедри управління у сфері цивільного захисту Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля НУЦЗ к. ю. н., доцент;

**Дзюман Л. В.** – керівник апарату Придніпровського районного суду м. Черкаси;

**Засулько С. С.** – доцент кафедри управління у сфері цивільного захисту Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля НУЦЗ України к. ю. н., доцент.

**Корнієнко М. В.** - професор кафедри публічного управління та адміністрування Одеського державного університету внутрішніх справ к. ю. н., доцент;

**Кришталь Т. М.** - завідувач кафедри управління у сфері цивільного захисту Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту України д. е. н., доцент;

**Обрусна С. Ю.** - професор кафедри управління у сфері цивільного захисту Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля НУЦЗ України д. ю. н., доцент;

**Свіренюк О. О.** – начальник Головного територіального управління юстиції у Черкаській області;

**Теплюк Л. М.** – доцент кафедри історії та права Черкаського державного технологічного університету, канд. іст. наук, доцент;

**Чернявський А. Л.** – доцент кафедри права та соціально-гуманітарних дисциплін Черкаського навчально-наукового інституту банківської справи ДВНЗ «Університет банківської справи», канд. юрид. наук, доцент;

**Чубань В. С.** - доцент кафедри управління у сфері цивільного захисту Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля НУЦЗ України к. е. н., доцент.

Травневі правові читання: Матеріали Міжвузівської науково-практичної конференції здобувачів та викладачів закладів вищої освіти – Черкаси: ЧІПБ імені Героїв Чорнобиля НУЦЗ України, 2019. – 268 с.

Матеріали збірника присвячені актуальним проблемам, що стосуються сучасного стану юридичної науки в Україні. У публікаціях досліджуються: теорія та історія держави і права; конституційне право; муніципальне право; цивільне право і цивільний процес; сімейне право; господарське право, господарсько-процесуальне право; трудове право; право соціального забезпечення; земельне право; аграрне право; екологічне право; природоресурсне право; адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право; кримінальне право та кримінологія; кримінально-виконавче право; кримінальний процес та криміналістика; судова експертиза; оперативно-розшукова діяльність; судоустрій; прокуратура та адвокатура; міжнародне право.

Рекомендовано до друку вченою радою факультету цивільного захисту Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту України  
(протокол № 9 від 15 квітня 2019 р.)

Дозволяється публікація матеріалів збірника у відкритому доступі експертною комісією інституту з питань таємниці  
(протокол № 27 від 15 квітня 2019 р.)

<i>Секрет В. О., Білека А. А.</i>	
ШЛЯХИ УДОСКОНАЛЕННЯ МІЖБЮДЖЕТНИХ ВІДНОСИН В УКРАЇНІ.....	181
<i>Скоробогатов Ю. А.</i>	
КЛАСИФІКАЦІЙНІ ОЗНАКИ НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ .....	182
<i>Сліпченко Ю. А., Засунько С. С.</i>	
ОСОБЛИВОСТІ ЗАПОБІГАННЯ ТА ПРОТИДІЇ ДОМАШНЬОМУ НАСИЛЬСТВУ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИМИ ЗАХОДАМИ, ЩО ЗАСТОСОВУЮТЬСЯ НАЦІОНАЛЬНОЮ ПОЛІЦІЄЮ (НА ПРИКЛАДІ ДІЯЛЬНОСТІ ДЕПАРТАМЕНТУ ПАТРУЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ).....	185
<i>Слюсар О. О., Устинова І. П.</i>	
ПОРЯДОК ЛІЦЕНЗУВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ІНСТИТУТІВ СПІЛЬНОГО ІНВЕСТУВАННЯ.....	187
<i>Тарасов С. С.</i>	
НОРМАТИВНО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ ВРЕГУЛЮВАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ (БЕЗ ПЕРЕМІЩЕННЯ АБО ЗВІЛЬНЕННЯ) В СТРУКТУРНИХ ПІДРОЗДІЛАХ ОПЕРАТИВНО-РЯТУВАЛЬНОЇ СЛУЖБИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ.....	189
<i>Філіпенко Т. В.</i>	
СКЛАДАННЯ ТА РОЗГЛЯД БЮДЖЕТНОЇ ДЕКЛАРАЦІЇ ЯК СТАДІЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ.....	191
<i>Цабека А. В., Ільченко О. В.</i>	
ДО ПИТАННЯ СПЕЦИФІКИ МІСЦЕВИХ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ УКРАЇНИ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ .....	193
<i>Цабека К. Є., Ільченко О. В.</i>	
МЕТА ТА ФУНКЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ЗА ПОРУШЕННЯ КОРУПЦІЙНОГО ЗАКОНОДАВСТВА.....	196
<i>Чубань В. С., Білека А. А.</i>	
БЮДЖЕТНА ФІНАНСОВА БЕЗПЕКА ЯК ЕЛЕМЕНТ ФІНАНСОВОЇ БЕЗПЕКИ ДЕРЖАВИ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ.....	199
<i>Чубань С. В.</i>	
АДМІНІСТРАТИВНО-ПУБЛІЧНА ДІЯЛЬНІСТЬ ДЕПАРТАМЕНТУ ІНФРАСТРУКТУРИ, РОЗВИТКУ ТА УТРИМАННЯ МЕРЕЖІ АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ ЗАГАЛЬНОГО КОРИСТУВАННЯ МІСЦЕВОГО ЗНАЧЕННЯ ЧЕРКАСЬКОЇ ОДА.....	201
<i>Шестуха І. Є., Філіпенко А. С.</i>	
АДМІНІСТРАТИВНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЯК ЗАСІБ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПОЛІЦІЄЮ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ ТА ПОРЯДКУ.....	203
<i>Яківчук Ж. В., Устинова І. П.</i>	
ВЗАЄМОЗВ'ЯЗОК ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ З ФІНАНСОВИМИ ПРАВОВІДНОСИНАМИ ТА ЇХ ВПЛИВ НА ВПРОВАДЖЕННЯ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ .....	206
<i>Яковенко С. С., Обрусна С. Ю.</i>	
ОСОБЛИВОСТІ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСУ НАЦІОНАЛЬНОГО БАНКУ УКРАЇНИ.....	209
<i>Steblianko A. V.</i>	
LEGAL FRAMEWORK FOR THE INTERACTION OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES WITH FINANCIAL INSTITUTIONS ON COMBATING MONEY LAUNDERING AT THE INTERNATIONAL LEVEL.....	211