

Міністерство освіти і науки України
Національне агентство України з питань державної служби
Івано-Франківська обласна державна адміністрація
Івано-Франківська обласна рада
Івано-Франківська міська рада
Національна Академія педагогічних наук України
Товариство «Знання» України
Івано-Франківський національний технічний університет нафти і газу
Факультет права та адміністрації Ягеллонського університету (Краків, Республіка Польща)
Гданський університет (Гданськ, Республіка Польща)
Гданська Вища школа в Гданську (Гданськ, Республіка Польща)
Факультет європейських студій Університету Бабеша-Бойяї (Клуж Напока, Румунія)
Вища школа права і адміністрації (Жешув, Республіка Польща)
Каунаський технологічний університет (Каунас, Литовська Республіка)
Києво-Могилянська школа врядування імені Андрія Мелешевича
Національного університету «Києво-Могилянська академія»
Інститут права, психології та інноваційної освіти Національного університету
«Львівська політехніка»
Національний університет «Чернігівська політехніка»
Вища школа публічного управління

ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ В УКРАЇНІ: ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНИЙ ПОСТУП

*Збірник матеріалів
I-ї Всеукраїнської науково-практичної конференції
за міжнародною участю*

31 травня 2024 р.

**Івано-Франківськ
2024**



ISBN 978-966-428-941-9
УДК 35

*Рекомендовано до друку рішенням Вченої ради
Івано-Франківського національного технічного університету нафти і газу
(протокол № 07/665 від 17 червня 2024 р.)*

**Публічне управління та адміністрування в Україні:
євроінтеграційний поступ** : матеріали Всеукраїнської науково-практичної
конференції за міжнародною участю (Івано-Франківськ, 31 травня 2024 р.);
за наук. ред. проф. І. І. Чудика, Д. І. Дзвінчука, І. П. Лопушинського; упоряд.
Л. С. Мосора. Івано-Франківськ : ІФНТУНГ, 2024. 922 с.

У збірнику розміщено матеріали доповідей учасників І-ї
Всеукраїнської науково-практичної конференції за міжнародною участю
«Публічне управління та адміністрування в Україні: євроінтеграційний
поступ».

Під час дискусій та обміну досвідом обговорено підвищення
ефективності публічного управління з урахуванням європейського досвіду
та дії воєнного стану в Україні; питання оптимізації діяльності органів влади
на державному, регіональному та місцевому рівнях; проблеми та
напрацьовано рекомендації щодо розвитку компетентності публічних
службовців; розвиток лідерства в публічному управлінні, підготовка та
підвищення кваліфікації кадрів державної служби та служби в органах
місцевого самоврядування.

Матеріали конференції будуть корисними для фахівців у сфері
публічного управління, працівників органів державної влади та органів
місцевого самоврядування, науковців, викладачів, здобувачів вищої освіти,
а також усіх, хто цікавиться особливостями публічного управління та
адміністрування в умовах війни і в повоєнний період.

*Матеріали друкуються мовами оригіналів.
За виклад, зміст і достовірність матеріалів
відповідають автори.*

© Івано-Франківський національний технічний
університет нафти і газу, 2024.



системи захисту прав споживачів в Україні в контексті дальшої інтеграції з європейськими структурами та адаптації до міжнародних стандартів.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Морозова О. С. Розвиток публічного управління в контексті євроінтеграції: регіональний аспект. *Таврійський науковий вісник. Серія: економіка*. 2020. № 1. С. 169–177.
2. Про захист прав споживачів: Закон України, від 10 березня 2023 р. № 3153-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3153-20#Text>

Олена БРАЖКО,
доктор наук з державного управління, професор,
професор кафедри публічного управління та адміністрування
Маріупольського державного університету,
м. Київ, Україна

НОВІ ПІДХОДИ ДО СТРАТЕГІЧНОГО ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ В УКРАЇНІ В УМОВАХ ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ

У сучасній управлінській практиці формуються нові підходи, упроваджуються нові інструменти їх реалізації. Стратегічний підхід до публічного управління стає все більш актуальним, особливо в контексті європейської інтеграції, оскільки стан соціально-економічного розвитку країни та її регіону визначається, насамперед, здійсненням стратегічного управління. Важливість його впровадження визначається державною політикою країни щодо європейської інтеграції, прискоренням змін навколишнього середовища, поліпшенням інформованості населення, досягненням науки і технологій тощо. [1]. Сприятливі умови життя населення, соціально-економічний розвиток країни та її регіону в контексті євроінтеграції, здійснення стратегічного управління Україною повинні враховувати поточний стан і поточні проблеми розвитку країни та її регіону, а також багато важливих питань. У результаті сучасних проблем потрібно вживати додаткових заходів для забезпечення стратегічного публічного управління та запобігання негативним тенденціям. Недостатня організаційна підтримка стратегічного управління Україною, недосконалість нормативно-правової бази, додаткове визначення шляхів удосконалення такого управління в контексті європейської інтеграції



повинні надавати достатньої уваги виконанню стратегічного плану, координації дій для реалізації стратегічних цілей, моніторингу та оцінці ефективності діяльності. Крім того, потрібно використовувати зарубіжний досвід у стратегічному публічному управлінні, особливо при підготовці стратегічних документів в Європейському Союзі. Одним із важливих є вивчення підходу Європейського Союзу до управління розвитком регіону, до якого належить проєктний підхід, що передбачає перехід від освоєння бюджетних коштів за рахунок реалізації конкретних проєктів з прив'язкою до конкретних місць до управління, орієнтованого на результат; зосередження на пошуку індивідуальних рішень [2].

У пропозиціях Європейського Союзу щодо плану повоєнного відновлення України йдеться про те, що можливості центрального і місцевого самоврядування України повинні розвиватися з чіткою диференціацією на законодавчому рівні. Пріоритетом є зміцнення фінансової незалежності місцевих органів влади [3]. У контексті системи воєнного стану було реалізовано інтенсифікацію інтеграційного руху України в Європейське Співтовариство і потребу повоєнного відновлення, запровадження нової регіональної політики. Фундаментальний підхід до реалізації важливий для сприяння створенню сприятливих умов для розвитку регіону при одночасному використанні досвіду європейських країн, для яких сучасні демократичні цінності є основою формування нових світоглядних систем, орієнтованих на максимальне використання власних ресурсів [4, с. 176].

Отже, перспективи вступу до Європейського Союзу, глобалізація, геополітичні виклики та їх вплив на соціально-політичний процес України потребують удосконаленого підходу до організації стратегічного публічного управління. Найважливішою умовою активної трансформації моделі публічного управління та швидкої інтеграції до Європейського Союзу є створення потужних інституційних механізмів. На наш погляд, для досягнення потрібних результатів центральні органи влади повинні координувати та управляти процесом управління. У той же час можна контролювати ефективність адміністративних механізмів, використовуючи принципи прозорості та підзвітності. У контексті європейської інтеграції дуже важливо поліпшити забезпечення стратегічного публічного управління, а саме вжити такі запобіжні заходи:

– розроблення нормативно-правової бази для поліпшення стратегічного публічного управління в контексті європейської інтеграції;



- моніторинг реалізації стратегічних документів, зокрема підвищення якості за рахунок додаткових змін у нормативно-правових актах;
- оптимізація розподілу організаційної підтримки для стратегічного управління;
- раціоналізація повноважень між адміністративними органами та заснування чіткої системи взаємодії;
- планування організаційних заходів, спрямованих на підвищення рівня забезпечення стратегічного публічного управління в контексті сучасних умов [5, с. 93].

Таким чином, можна зробити висновок, що інтеграційний процес безпосередньо впливає на державну модель публічного управління і охоплює широкий спектр організаційних, системних, правових, інституційних та соціально-політичних питань. Нова геополітична ситуація значно розширила можливості української інтеграції, перспектива членства в Європейському Союзі передбачає перегляд та адаптацію системи внутрішнього управління до стандартів спільноти, і в той же час існує високий попит з боку громадськості на максимальну демократизацію і відкритість усіх суспільних сфер діяльності. Отже, поточна тенденція розвитку України свідчить про потребу вирішення проблеми шляхом поліпшення забезпечення стратегічного управління в контексті європейської інтеграції. Зарубіжний досвід у сфері стратегічного публічного управління слід використовувати, наприклад, при підготовці стратегічних документів у Європейському Союзі. Крім того, особливої уваги слід надавати оцінюванню ефективності реалізації стратегій, що вимагають дальших наукових досліджень. Практичне застосування запропонованих заходів ускладнюються тим, що Україна знаходиться в стані війни, а повернення до мирного життя є головною передумовою для якісних змін у сфері управління та зближення з європейськими стандартами управління.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Кравченко О. Стратегічне управління у сфері публічного управління та адміністрування : навчально-методичний посібник. Харків : вид-во І. Іванченка, 2019. 138 с.



2. Корнієвський С. Теоретичні засади і методичне забезпечення стратегічного управління регіональним розвитком. *Держава та регіони*. 2021. № 1 (71).

3. Європейський Союз надав висновки та рекомендації щодо плану відновлення України в частині місцевого самоврядування. *Децентралізація в Україні*. URL: <https://decentralization.gov.ua/news/15582> (дата звернення: 18.05.2024).

4. Морозова О. С. Розвиток публічного управління в контексті євроінтеграції: регіональний аспект. *Таврійський науковий вісник. Серія : економіка*. 2020. № 1. С. 169–177.

5. Sychenko V. V., Lukashuk M. V. Transformation of public administration in global and european integration dimensions. «Scientific notes of taurida V.I. vernadsky university», series «public administration». 2022. No. 5. P. 89–94. URL: <https://doi.org/10.32782/tnu-2663-6468/2022.5/14> (date of access: 18.05.2024).

Роман ГАЛЕНДА,
аспірант кафедри публічного адміністрування
Навчально-наукового інституту управління, економіки та бізнесу
Міжрегіональної академії управління персоналом,
м. Київ, Україна

ВЗАЄМОДІЯ УКРАЇНИ ТА МІЖНАРОДНИХ ОРГАНІЗАЦІЙ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ

Війна в Україні надзвичайно загострила проблеми захисту цивільного населення, яке вже понад два роки зазнає гвалтівного терору з боку російських загарбників. Допомогу громадянам у сфері цивільного захисту з перших днів війни надають Уряд України, Державна служба України з надзвичайних ситуацій та численні міжнародні організації.

Зокрема, авторитетна міжнародна неурядова некомерційна організація Center for Civilians in Conflict (CIVIC), представлена по всьому світу, допомогла нам створити одну з небагатьох у світі груп з відстеження та пом'якшення наслідків для жертв серед цивільного населення. CIVIC також веде роботу зі зміцнення діалогу та довіри між українськими військовиками та цивільними. Для сприяння конструктивному діалогу, що принесе користь постраждалим від воєнних дій громадам, CIVIC