

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

ДОНЕЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ УПРАВЛІННЯ

Факультет права та соціального управління
Кафедра адміністративного менеджменту
Кафедра спеціально-правових дисциплін
Кафедра соціології управління
Кафедра гуманітарних дисциплін

**ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ
В КОНТЕКСТІ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ
РЕФОРМИ**

**Матеріали Всеукраїнської
науково-практичної конференції**

Маріуполь
2015

УДК 316/352
ББК 67.9(4Укр)
Д 36

Д-36 **Державне управління в контексті адміністративної реформи:** збірник матеріалів Всеукраїнської науково-практичної конференції. – Маріуполь : Донецький державний університет управління; аналітично-інформаційний журнал «Схід», 2015. – 236 с.

Збірник містить матеріали Всеукраїнської науково-практичної конференції «Державне управління в контексті адміністративної реформи», яка внесена до плану проведення наукових конференцій та семінарів з проблем вищої освіти і науки в системі МОН України. Мета конференції – синтез наукових досліджень і практики державного управління.

Редакційна колегія:

Марова С. Ф. – д. держ.упр., професор, голова оргкомітету, в.о.ректора Донецького державного університету управління

Чечель А. О. – к. держ.упр., доцент, заступник голови, завідувач кафедри адміністративного менеджменту Донецького державного університету управління

Балуєва О. В. – д.е.н., доцент, проректор з наукової роботи Донецького державного університету управління

Токарева В. І. – д. держ.упр., професор, проректор з науково-педагогічної роботи Донецького державного університету управління

Дейч М. Є. – д.е.н., доцент, доцент кафедри адміністративного менеджменту Донецького державного університету управління

Зелінська М.І. – к. політ.н., доцент кафедри адміністративного менеджменту Донецького державного університету управління.

Тарасенко Д. Л., – к.держ.упр., доцент, доцент кафедри адміністративного менеджменту Донецького державного університету управління

Калініна І. В. – к.ю.н., завідувач кафедри спеціально-правових дисциплін Донецького державного університету управління

Никифороенко Н.О. – к.і.н., доцент, завідувач кафедри соціології управління Донецького державного університету управління

Николаєва В. І. – к. пед. н., доцент, доцент кафедри соціології управління Донецького державного університету управління

Відповідальна за випуск – *Тимофєєва Г.В.*,
редактор аналітично-інформаційного журналу «Схід»

© Донецький державний університет управління (м. Маріуполь), 2015
© АІЖ «СХІД», 2015

Стойка А.В.,

доктор наук з державного управління, завідувач кафедри туризму та логістики Донецького державного університету управління

Драгомірова Є.С.,

кандидат економічних наук, доцент кафедри туризму та логістики Донецького державного університету управління

ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ ТА ШЛЯХИ УДОСКОНАЛЕННЯ ТУРИСТИЧНОГО ІМІДЖУ КРАЇНИ

Нещодавно державне регулювання в сфері туризму спиралось на «Концепцію Державної цільової програми розвитку туризму та курортів на період до 2022 року». Однак, анексія Криму, економічна криза та політичні трансформації знизили пріоритет розвитку туристичної сфери в нашій країні (рис. 1), незважаючи на позитивні тенденції розвитку туризму в світі, зокрема: міжнародні туристські прибуття в 2014 році виросли на 4,3% до 1,133 млрд.; у 2014 р. у міжнародний туризм генеровано US \$ 1,5 трлн експортних надходжень; UNWTO (Всесвітня туристична організація) прогнозує зростання міжнародних туристських прибуттів у розмірі від 3% до 4% на кінець 2015 року [1].

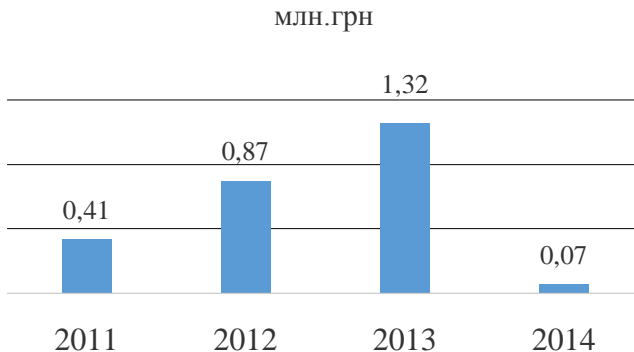


Рис. 1. Обсяг бюджетного фінансування подій в сфері туризму (млн.грн) [2]

За останні 15 років замість реформування туристичної галузі в Україні шість разів реформувався центральний орган виконавчої

влади в галузі, змінювалась його назва. Так, через реорганізацію (ліквідацію) Державного агентства з туризму і курортів, Україна не виконала своїх зобов'язань, зазначених в Меморандумі про взаєморозуміння між Державним агентством з туризму та курортів України та Національною туристичною адміністрацією Китайської Народної Республіки про сприяння груповим поїздкам китайських туристів в Україну, підписаному в м. Пекіні 5 грудня 2013 року [3]. Невиконання зобов'язань міжнародного рівня зазвичай завдає збитків загальнодержавній репутації, знижує рівень довіри до органів державної влади, в компетенції яких знаходиться сфера туризму. Відповідно до положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 №459, питання формування та реалізації державної політики у сфері туризму, віднесено до компетенції Мінекономрозвитку [3]. Відповідно, державне регулювання в сфері повинно бути спрямовано на створення сприятливих умов для діяльності в туристично - рекреаційній сфері, що підвищить можливості для інвестування як масштабних, так і невеликих проектів із залученням органів місцевого самоврядування та на умовах міжгалузевого співробітництва з питань туризму.

Основним загальнодержавним завданням повинно стати формування й просування бренд-меседжу «Україна – держава, приваблива для туризму», відповідно до Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020» схваленої Указом Президента України № 5/2015, а також із виконання Плану заходів з імплементації Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом в галузі туризму [3]. Головним посилом формування позитивного туристичного іміджу України мають бути стабільність, безпечність, дружність та доступність туризму в країні. Для цього необхідними видаються не лише комплексна реформа в системі управління туристичною галуззю та удосконалення її нормативно-правової бази, а й науковий супровід розвитку туризму. Так, на транскордонних територіях (Волинь, Донеччина) діють Центри освіти для «студентів третього віку», що створені на базі вищих навчальних закладів: Волинський інститут економіки та менеджменту (м. Луцьк) та Донецький державний університет управління (м. Маріуполь). Співпраця Центрів, університетів, органів місцевого самоврядування здатні випрацювати дієві механізми для розвитку внутрішнього туризму, який набуває популярності в Україні. Адже, як свідчить статистика,

українці економлять на закордонних поїздках. За останній рік частка середнього класу в Україні (люди, які можуть здійснювати великі покупки) скоротилася з 20 до 11%. На це вплинула девальвація національної валюти за останній рік. Реальна заробітна плата українців за рік знизилася на 27,6%. На цьому тлі виросла і вартість відпочинку в національній валюті [4]. Отже, перспективним сегментом для внутрішнього туризму видається саме турист «золотого віку» – пенсіонер або людина віком 55+. Саме цей сегмент позбавлений соціальної напруги, економічно незалежний і активно бере участь в громадському житті, цікавиться новим і здатний навчатись. По всьому світу саме подорожуючі пенсіонери формують імідж країни походження, а витрачені ними кошти на сувеніри та перебування в країні свідчать про якість життя та рівень економічного розвитку країни.

Таким чином, державне регулювання в сфері туризму повинно бути спрямовано на створення сприятливих умов для діяльності в туристично-рекреаційній сфері, гармонізацію нормативно-правової бази та випрацювання механізму співпраці науковців, представників органів місцевого самоврядування та підприємств. Цільовим сегментом для просування позитивного туристичного іміджу України повинні стати туристи «золотого віку». Подальшого дослідження потребують питання капіталізації бренду територій та інформаційно-логістичне забезпечення внутрішнього туризму в Україні.

ЛІТЕРАТУРА

1. Tourism – an economic and social phenomenon [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www2.unwto.org /content/ why-tourism>.
2. Липтуга И. Стратегия устойчивого развития [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.slideshare.net/ ivanliptuga1/ss-46788627>.
3. Романюк С. Туристична галузь України: руїна чи низький старт? [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://novosti-turbiznesa.info/article/turistichna_galuz_ukraini_ruina_chi_nizkij_start_.html.

4. Туризм и Украина. Несостоявшийся расцвет [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rian.com.ua/analytics/-20150719/370807036.html>.

УДК 351.005.953

Тарасенко Д.Л.,

*кандидат наук з державного управління,
доцент кафедри адміністративного менеджменту,
Донецький державний університет управління*

РЕФОРМУВАННЯ КАДРІВ СИСТЕМИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ

Кадрова політика є невід'ємним елементом роботи з персоналом органів державної влади в системі публічного управління. Концепція адміністративної реформи передбачає реформування у сфері кадрів державної служби, які повинні відповідати вимогам високого рівня професіоналізму. Усе це обумовлює актуальність і значущість обраної теми дослідження.

Особливість нової державної кадрової політики полягає в тому, що держава та особа виступають як соціальні партнери в професійно-трудовій діяльності. Визначальним принципом сучасної кадрової діяльності є досягнення гармонійного поєднання інтересів особи та держави, індивідуальних та загальнонаціональних інтересів, сприяння творчій самореалізації особистості.

Розроблення концептуальних засад державної кадрової політики потребує врахування:

- наукових принципів пізнання соціальних явищ (системність, історизм, соціальна детермінованість);

- критичного осмислення та творчого застосування накопиченого наукового знання в галузі управління та кадрової діяльності,

- реального стану кадрового корпусу держави;

- критичного аналізу зарубіжного досвіду роботи з кадрами, його адаптації в Україні, беручи до уваги традиції та особливості менталітету.

Державній кадровій політиці, за визначенням науковців, мають бути притаманні такі сутнісні риси: