

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
ДОНЕЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ УПРАВЛІННЯ**

**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ**

МАРІУПОЛЬСЬКА МІСЬКА РАДА

ФОНД РОЗВИТКУ МАРІУПОЛЯ

**НАВЧАЛЬНО-НАУКОВИЙ ІНСТИТУТ
УПРАВЛІННЯ, ЕКОНОМІКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ
ТАВРІЙСЬКОГО НАЦІОНАЛЬНОГО УНІВЕРСИТЕТУ
ІМЕНІ В.І. ВЕРНАДСЬКОГО**

УКРАЇНСЬКИЙ КУЛЬТУРОЛОГІЧНИЙ ЦЕНТР

РОЗВИТОК ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В УМОВАХ РЕФОРМУВАННЯ: ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ

**Матеріали Міжнародної
науково-практичної конференції**

присвяченої 25-річчю
Донецького державного університету управління

Маріуполь
2017

УДК 316/352

ББК 67.9(4Укр)

Р 36

Р-36 Розвиток державного управління в умовах реформування: проблеми та перспективи: збірник матеріалів Міжнародної науково-практичної конференції. – Маріуполь : Донецький державний університет управління; Український культурологічний центр, 2017. – 330 с.

Збірник містить матеріали Міжнародної науково-практичної конференції «Розвиток державного управління в умовах реформування: проблеми та перспективи», яка внесена до плану проведення наукових конференцій та семінарів з проблем вищої освіти і науки в системі МОН України. Мета конференції – синтез наукових досліджень і практики державного управління.

Редакційна колегія:

Марова С. Ф. – д. держ.упр., професор, завідувач кафедри менеджменту природоохоронної діяльності Донецького державного університету управління

Токарева В. І. – д. держ.упр., професор, проректор з науково-педагогічної роботи Донецького державного університету управління

Балусва О. В. – д. е. н., доцент, проректор з наукової роботи Донецького державного університету управління, голова оргкомітету

Чечель А. О. – д. е. н., доцент, заступник голови, завідувач кафедри публічного управління та адміністрування Донецького державного університету управління

Горшик В.Г. – д.держ.упр., професор, директор Інституту управління, економіки та природокористування Таврійського національного університету імені В.І. Вернадського

Шестак В.С. – д.ю.н., професор, завідувач кафедри загально-правових дисциплін Донецького державного університету управління

Тарасенко Д. Л., – к.держ.упр., доцент, доцент кафедри публічного управління та адміністрування Донецького державного університету управління

Калініна І. В. – к.ю.н., завідувач кафедри спеціально-правових дисциплін Донецького державного університету управління

Никифоренко Н.О. – к.і.н., доцент, завідувач кафедри соціології управління Донецького державного університету управління

Відповідальна за випуск – *Чечель А.О.*,
завідувач кафедри публічного управління та адміністрування
Донецького державного університету управління

© Донецький державний університет управління (м. Маріуполь), 2017

Табатадзе Т. Я.,

студентка гр. ДБ-16м

Донецького державного університету управління (м. Маріуполь)

Григор'єва В. В.,

к. ю. н., доцент, доцент кафедри спеціально-правових дисциплін

Донецького державного університету управління (м. Маріуполь)

АДМІНІСТРАТИВНО-ТЕРИТОРІАЛЬНА РЕФОРМА В УКРАЇНІ: ПЕРЕБІГ ПРОЦЕСУ

Сучасний розвиток українського суспільства, необхідність проведення системних реформ у ключових сферах його життєдіяльності вимагають ефективної системи державного управління. Проблема недосконалої організації влади і неефективної діяльності державних органів й досі залишається однією з головних проблем державотворення. Успішне вирішення цієї проблеми – запорука і необхідна передумова розв'язання інших важливих соціально – економічних та суспільно-політичних проблем. Особливого значення набуває адміністративна реформа, метою проведення якої є модернізація системи державного управління, якісне оновлення кадрового потенціалу державної служби, що підтверджує актуальність, важливість та нагальність проведення адміністративної реформи в Україні.

Адміністративно-територіальна реформа є невід'ємною складовою процесу децентралізації влади. Відповідно до коаліційної угоди, в Україні розпочато процес децентралізації влади, який супроводжуватиметься передачею значних повноважень та фінансових ресурсів від органів державної влади – органам місцевого самоврядування. Децентралізація здійснюється з метою забезпечення ефективної реалізації прав громадян, надання публічних послуг належної якості, збільшення прав і повноважень місцевих громад.

Грунтовні фундаментальні та прикладні дослідження з цієї проблематики є необхідними для здійснення адміністративної реформи в Україні. Втіленням чого є праці Л.Кравчука, В.Авер'янова, І.Коліушко, А.Толстоухова, Н.Нижник, В.Лугового, В.Князева, В.Бакуменка, Ю.Сурміна, С.Серьогіна та багатьох інших науковців.

Проведення в Україні системної адміністративно-територіальної реформи є об'єктивною необхідністю. Вона повинна закласти основи для розвитку нашої країни за моделлю народного капіталізму, на засадах демократії та самодостатності територій. Упровадженню в життя нової моделі адміністративно-територіального устрою України має передувати створення органів територіального самоуправління, проведення відповідної роз'яснювальної роботи з громадами, узгодження основних нормативно-правових актів держави із законодавством про новий адміністративно-територіальний устрій країни. Важливо правильно визначити механізми врегулювання майнових і фінансових питань: розподілу майна між органами самоврядування громади, паланок, міст-агломерацій, вироблення процедури звітності за надані державні субсидії, перерахування та розподілу коштів і боргів адміністративних одиниць, що ліквіднуються у ході реформи.

Належна підготовка до реформи забезпечить країну від дезорганізації та адміністративної плутанини в період адаптації до нововведень, дасть змогу уникнути обмежень (чи недотримання) прав і свобод громадян [1].

У Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні схвалена Кабінетом Міністрів України сформовано головну ідею та етапи реформи на виконання якої були прийняті зміни у законодавство, а саме внесені зміни у Конституцію України, закон «Про місцеве самоврядування в Україні», прийнято закон «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Деталізацією прийнятої концепції є чіткі програмні документи як затверджений «План заходів щодо реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» у 2014 році який був оновлений розпорядженням КМУ «Деякі питання реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» у 2016 році.

Таким чином, вважаємо, що адміністративна реформа є багатогранним явищем, однією є з яких є адміністративно-територіальна реформа головною метою якої є створення сприятливих правових умов для максимально широкого залучення населення до прийняття управлінських рішень, а також розвитку форм прямого народовладдя з поєднання з ефективним державним контролем за дотриманням органами місцевого самоврядування вимог законодавства.

ЛІТЕРАТУРА

1. Конституція України// Верховна Рада України; Конституція, Закон від 28.06.1996 № 254к/96-ВР.
- 2.Про місцеве самоврядування в Україні// Верховна Рада України; Закон від 21.05.1997 № 280/97-ВР.
- 3.Про добровільне об'єднання територіальних громад Верховна Рада України.//Закон України від 21 травня 1997 № 280/97-ВР
- 4.Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні //Кабінет Міністрів України, Розпорядження, від 1 квітня 2014 р. № 333-р.
- 5.Деякі питання реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні// Кабінет Міністрів України, Розпорядження, від 22 вересня 2016 р. № 688-р.
- 6.Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні// Кабінет Міністрів України; Розпорядження, План, Заходи від 18.06.2014 № 591-р.
- 7.Адміністративна реформа – історія, очікування та перспективи / упоряд. В. П. Тимошук. – К.: Факт, 2002 – 100 с.
- 8.Пальчик В. Перший етап адміністративно-територіальної реформи – ухвалення перспективних планів формування спроможних територіальних громад[Електронний ресурс] / В. Пальчук // Резонанс. – 2015. – № 53. – С. 2–18. – Режим доступу: <http://nbuviap.gov.ua/images/rezonans/2015/rez53.pdf>.

УДК 343.13

Хараберюш І. Ф.,

д.ю.н., професор

професор кафедри права та публічного адміністрування

Маріупольського державного університету

ВИЗНАЧЕННЯ КАТЕГОРІЇ «ОПЕРАТИВНА ТЕХНІКА» ЯК СКЛАДОВОЇ НАУКИ ПРО ОПЕРАТИВНО-РОЗШУКОВУ ДІЯЛЬНІСТЬ

Оперативно-розшукова діяльність у науковій літературі розглядається у трьох основних значеннях: як специфічний вид державної діяльності спеціальних служб правоохоронних органів, напра-