

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
ДОНЕЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ УПРАВЛІННЯ**

**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ  
З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ**

**МАРІУПОЛЬСЬКА МІСЬКА РАДА**

**ФОНД РОЗВИТКУ МАРІУПОЛЯ**

**НАВЧАЛЬНО-НАУКОВИЙ ІНСТИТУТ  
УПРАВЛІННЯ, ЕКОНОМІКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ  
ТАВРІЙСЬКОГО НАЦІОНАЛЬНОГО УНІВЕРСИТЕТУ  
ІМЕНІ В.І. ВЕРНАДСЬКОГО**

**УКРАЇНСЬКИЙ КУЛЬТУРОЛОГІЧНИЙ ЦЕНТР**

# **РОЗВИТОК ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В УМОВАХ РЕФОРМУВАННЯ: ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ**

**Матеріали Міжнародної  
науково-практичної конференції**

присвяченої 25-річчю  
Донецького державного університету управління

Маріуполь  
2017

УДК 316/352

ББК 67.9(4Укр)

Р 36

**Р-36 Розвиток державного управління в умовах реформування: проблеми та перспективи:** збірник матеріалів Міжнародної науково-практичної конференції. – Маріуполь : Донецький державний університет управління; Український культурологічний центр, 2017. – 330 с.

Збірник містить матеріали Міжнародної науково-практичної конференції «Розвиток державного управління в умовах реформування: проблеми та перспективи», яка внесена до плану проведення наукових конференцій та семінарів з проблем вищої освіти і науки в системі МОН України. Мета конференції – синтез наукових досліджень і практики державного управління.

**Редакційна колегія:**

*Марова С. Ф.* – д. держ.упр., професор, завідувач кафедри менеджменту природоохоронної діяльності Донецького державного університету управління

*Токарева В. І.* – д. держ.упр., професор, проректор з науково-педагогічної роботи Донецького державного університету управління

*Балусва О. В.* – д. е. н., доцент, проректор з наукової роботи Донецького державного університету управління, голова оргкомітету

*Чечель А. О.* – д. е. н., доцент, заступник голови, завідувач кафедри публічного управління та адміністрування Донецького державного університету управління

*Горшик В.Г.* – д.держ.упр., професор, директор Інституту управління, економіки та природокористування Таврійського національного університету імені В.І. Вернадського

*Шестак В.С.* – д.ю.н., професор, завідувач кафедри загально-правових дисциплін Донецького державного університету управління

*Тарасенко Д. Л.*, – к.держ.упр., доцент, доцент кафедри публічного управління та адміністрування Донецького державного університету управління

*Калініна І. В.* – к.ю.н., завідувач кафедри спеціально-правових дисциплін Донецького державного університету управління

*Никифоренко Н.О.* – к.і.н., доцент, завідувач кафедри соціології управління Донецького державного університету управління

Відповідальна за випуск – *Чечель А.О.*,  
завідувач кафедри публічного управління та адміністрування  
Донецького державного університету управління

© Донецький державний університет управління (м. Маріуполь), 2017

**Браташевський Є. Ю.,**

*студент магістратури факультету права  
і соціального управління,*

*Донецького державного університету управління (м. Маріуполь)*

**Григор'єва В. В.,**

*к. ю. н., доцент, доцент кафедри спеціально-правових дисциплін*

*Донецького державного університету управління (м. Маріуполь)*

## **ОСНОВНІ НАПРЯМКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ РЕФОРМИ В УКРАЇНІ**

Україна на даний час знаходиться в складній політичній і економічній ситуації і постає багато важливих питань, які слід вирішувати в найкоротші терміни. Виникає необхідність проведення адміністративної реформи, метою якої є забезпечення конституційних прав і свобод громадян, правових засад організації державної влади, принципу верховенства права, гуманістичних вимог щодо діяльності держави шляхом створення такої системи органів державної влади, яка стане здатна значимо сприяти фінансової міцності в країні, збільшення високоякісних стереотипів життя і продуктивності проведення фінансових, політичних і суспільних реформ, надання високоякісних послуг населенню.

В умовах постійного динамічного розвитку соціальних відносин у сфері внутрішнього управління, виникає необхідність розробки нових напрямків реформування державно-правової реальності, зокрема на базі адміністративно-правових норм, тому що результат адміністративної реформи в цілому залежить від успішно конкретних шляхів роботи органів виконавчої влади, районного самоврядування, соціальних організацій і підприємств при втіленні в життя делегованих державних функцій.

Затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України Стратегія Реформування державного управління України на 2016-2020 роки, визначає такі напрями реформування:

- формування і координація державної політики (стратегічне планування державної політики, якість нормативно-правової бази та державної політики в цілому, включаючи вимоги щодо форму-

вання політики на основі ґрунтовного аналізу та участь громадськості);

- модернізація державної служби та управління людськими ресурсами;

- забезпечення підзвітності органів державного управління (прозорість роботи, вільний доступ до публічної інформації, організація системи органів державного управління з чітким визначенням підзвітності, можливість судового перегляду рішень);

- надання адміністративних послуг (стандарти надання та гарантії щодо адміністративних процедур, якість адміністративних послуг, електронне урядування);

- управління державними фінансами (адміністрування податків, підготовка державного бюджету, виконання державного бюджету, система державних закупівель, внутрішній аудит, облік та звітність, зовнішній аудит).

До аналізу напрямків адміністративної реформи в Україні зверталися видатні адміністративісти. Найбільш значний внесок у розробку положень адміністративної реформи зробили: В.Б. Авер'янов, А. Н. Бандурка, Ю.П. Битяк, І. П. Голосніченко, С.В. Ківалов, В.І. Луговий, Н.Р. Нижник. [4, с. 148]

Значимість правового забезпечення проведення адміністративної реформи в Україні, слід зазначити, що існування належної нормативно-правової бази є необхідною, але недостатньою умовою для належної реалізації адміністративної реформи в Україні, тому що в тому числі і бездоганні нормативні акти мають всі шанси не працювати за багатьма підставами, а саме: через відсутність належної координації між органами влади, що займаються питаннями районного та регіонального розвитку; через численних інцидентів між органами виконавчої влади та органами, посадовими особами районного самоврядування. З метою усунення позначених недоліків потрібно збільшити інституційну допомогу здійснення державної політики у зазначеній сфері. Отже, принципово необхідним напрямом проведення адміністративної реформи в Україні, постає формування нових інститутів, організаційних структур та інструментів втілення державного управління в сфері публічної влади. Даний шлях адміністративної реформи постає центральним, тому що він пов'язаний з потребою впорядкування системи центральних

органів виконавчої влади, збільшенням продуктивності їх функціонування, посиленням основної ролі міністерств як ключових суб'єктів вироблення і реалізації державної політики в різних сферах соціального життя, реформуванням системи районного самоврядування методом проведення муніципальної реформи.

Можна зробити висновок, що зміст адміністративної реформи має полягати в істотній перебудові наявної в Україні системи державного управління всіма сферами суспільного життя. Адміністративна реформа націлена на значне підвищення рівня керованості актуально вагомих процесів в суспільстві методом науково обгрунтованого створення дієвого механізму державного управління, становлення адміністративного законодавства, вдосконалення кадрового, інформаційно-технічного і фінансово-економічного забезпечення організації виконавчої влади та місцевого самоврядування.

### ЛІТЕРАТУРА

1. Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з проведенням адміністративної реформи» № 406-VII від 4 липня 2013 року //Відомості Верховної Ради, 2014, № 20-21, ст.712

2. Указ Президента України «Про заходи щодо впровадження Концепції адміністративної реформи в Україні» № 810/98 від 22.07.1998 року. // Офіційний вісник України. – 1999. – № 21. – С. 32.

3. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 року № 474-р «Деякі питання реформування державного управління України»

4. Адміністративна реформа стартувала // Урядовий кур'єр. – 11.12.2010 р. – № 233. – С. 1–2.

5. Адміністративна реформа в Україні: сучасний стан, проблеми та перспективи : монографія / за заг. ред. Н. Р. Нижник, Н. Т. Гончарук. – Д. : Моноліт, 2009. – С. 146–177.

6. Авер'янов В. Адміністративна реформа. Науково-практичне забезпечення // Віче. – 2002. – № 3 – С. 19-23.

7. Бабенко К. Адміністративна реформа як невід'ємна складова процесу реалізації Конституції України / К. Бабенко // Бюлетень Міністерства юстиції України. – 2008. – № 1. – С. 41–51.