

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
ДОНЕЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ УПРАВЛІННЯ**

**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ**

МАРІУПОЛЬСЬКА МІСЬКА РАДА

ФОНД РОЗВИТКУ МАРІУПОЛЯ

**НАВЧАЛЬНО-НАУКОВИЙ ІНСТИТУТ
УПРАВЛІННЯ, ЕКОНОМІКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ
ТАВРІЙСЬКОГО НАЦІОНАЛЬНОГО УНІВЕРСИТЕТУ
ІМЕНІ В.І. ВЕРНАДСЬКОГО**

УКРАЇНСЬКИЙ КУЛЬТУРОЛОГІЧНИЙ ЦЕНТР

РОЗВИТОК ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В УМОВАХ РЕФОРМУВАННЯ: ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ

**Матеріали Міжнародної
науково-практичної конференції**

присвяченої 25-річчю
Донецького державного університету управління

Маріуполь
2017

УДК 316/352

ББК 67.9(4Укр)

Р 36

Р-36 Розвиток державного управління в умовах реформування: проблеми та перспективи: збірник матеріалів Міжнародної науково-практичної конференції. – Маріуполь : Донецький державний університет управління; Український культурологічний центр, 2017. – 330 с.

Збірник містить матеріали Міжнародної науково-практичної конференції «Розвиток державного управління в умовах реформування: проблеми та перспективи», яка внесена до плану проведення наукових конференцій та семінарів з проблем вищої освіти і науки в системі МОН України. Мета конференції – синтез наукових досліджень і практики державного управління.

Редакційна колегія:

Марова С. Ф. – д. держ.упр., професор, завідувач кафедри менеджменту природоохоронної діяльності Донецького державного університету управління

Токарева В. І. – д. держ.упр., професор, проректор з науково-педагогічної роботи Донецького державного університету управління

Балусва О. В. – д. е. н., доцент, проректор з наукової роботи Донецького державного університету управління, голова оргкомітету

Чечель А. О. – д. е. н., доцент, заступник голови, завідувач кафедри публічного управління та адміністрування Донецького державного університету управління

Горшик В.Г. – д.держ.упр., професор, директор Інституту управління, економіки та природокористування Таврійського національного університету імені В.І. Вернадського

Шестак В.С. – д.ю.н., професор, завідувач кафедри загально-правових дисциплін Донецького державного університету управління

Тарасенко Д. Л., – к.держ.упр., доцент, доцент кафедри публічного управління та адміністрування Донецького державного університету управління

Калініна І. В. – к.ю.н., завідувач кафедри спеціально-правових дисциплін Донецького державного університету управління

Никифоренко Н.О. – к.і.н., доцент, завідувач кафедри соціології управління Донецького державного університету управління

Відповідальна за випуск – *Чечель А.О.*,
завідувач кафедри публічного управління та адміністрування
Донецького державного університету управління

© Донецький державний університет управління (м. Маріуполь), 2017

Стойка А. В.,

*д. держ.упр., професор кафедри туризму та логістики
Донецького державного університету управління (м. Маріуполь)*

Олькова О. Ю.,

*начальник відділу з питань обслуговування інвалідів, ветеранів війни та праці, громадян, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи Управління соціального захисту населення Кальміуського району Маріупольської міської ради,
магістрант спеціальності «Публічне управління та адміністрування» Донецького державного університету управління*

ПРОБЛЕМИ ВІДНОВЛЕННЯ ЛІДЕРСЬКИХ ПОЗИЦІЙ З СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ОСІБ З ІНВАЛІДНІСТЮ ДОНЕЦЬКОГО РЕГІОНУ

Посилення ролі регіонів у вирішенні життєво важливих питань суспільного розвитку укорінило сприйняття регіонів як повноправного суб'єкта державного управління. В умовах децентралізації, проблеми функціонування механізмів для самостійного вирішення територіальними громадами питань свого соціально-економічного функціонування отримують все більшу увагу з боку громадськості, владних структур, підприємств та інш.

Україна перебуває у виняткових обставинах внаслідок глибокої політичної та економічної кризи, окупації Автономної Республіки Крим та проведення антитерористичної операції на Сході країни. Політична та економічна криза в останні роки привела до значного погіршення умов життя населення. Через вказані обставини було оновлено стратегію регіонального розвитку Донецького регіону на період до 2020 року.

У якості переваг в процесі відновлення лідерських позицій регіону в Стратегії наведено залучення міжнародної допомоги (пільгові позики, гранти, консультації, бюджетна підтримка, освітні і культурні програми та ін.), а також активізацію інституційних змін сектору безпеки України, підвищення рівня відповідальності в усіх ланках сектору [1]. Ці заходи, серед іншого, дозволять підви-

щити ступень соціального захисту осіб з інвалідністю, що є показником рівня розвитку держави та регіонів.

Слід акцентувати, що динаміка загальної кількості осіб з інвалідністю в Україні відображає стійку тенденцію до зростання їх чисельності серед усіх верств населення. За період з 2007 р. до 2015 р. вона збільшилася на 338,7 тис. осіб (на тлі скорочення загальної чисельності населення на 1 млн. осіб), тобто у 2015 р. порівняно з 2007 р. чисельність інвалідів зросла майже на 14% [2]. З огляду на воєнні дії на Сході України, ця тенденція буде залишатися незмінною, про що свідчить щоденне зростання кількості поранених військовослужбовців та мирних жителів в зоні проведення антитерористичної операції та прилеглих територіях. Така ситуація вимагатиме ефективних дій з боку органів публічної влади з метою недопущення суттєвого загострення проблем інвалідів.

Нині діючий механізм соціального захисту осіб з інвалідністю повинен враховувати не «медичний», а саме «соціальний» підхід до проблем осіб з обмеженими можливостями. Насамперед, необхідно в першу чергу приділити увагу на вирішення наступних проблем: урегулювати питання відповідальності посадових осіб органів виконавчої влади та місцевого самоврядування за розв'язання проблем соціального захисту; удосконалити нормативно-правову базу щодо реформування системи соціального захисту; надавати соціальну допомогу громадянам, які дійсно її потребують, з урахуванням матеріального становища громадян; забезпечити «безбар'єрний» доступ та зайнятість. Саме вирішення перерахованих проблем дозволить досягти гармонізації розвитку Донецького регіону в загальнодержавній стратегії регіонального розвитку до 2020 року (табл. 1) та піднесе його на позиції до 2014 року.

Дана стратегія дозволить повною мірою виконувати вимоги Статті 11 «Ситуації ризику та надзвичайні гуманітарні ситуації» Конвенції «Про права осіб з інвалідністю»: Держави-учасниці вживають, відповідно до своїх зобов'язань за міжнародним правом, зокрема міжнародним гуманітарним правом та міжнародним правом з прав людини, усіх необхідних заходів для забезпечення захисту й безпеки осіб з інвалідністю у ситуаціях ризику, зокрема в збройних конфліктах, надзвичайних гуманітарних ситуаціях та під час стихійних лих [3].

Таблиця 1

Узгодженість стратегічних цілей оновленої Стратегії розвитку Донецької області до 2020 року (нова редакція 2016 року) зі стратегічними цілями Державної стратегії регіонального розвитку до 2020 року [1]

Стратегічні цілі Державної стратегії регіонального розвитку до 2020 року	Стратегічні цілі розвитку Донецької області до 2020 року			
	Економічний розвиток та зайнятість	Підвищення спроможності місцевого самоврядування	Соціальні послуги та питання ВПО	Безпечне суспільство
1. Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів	++	++	+	++
2. Територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток	+	+	++	++
3. Ефективне державне управління у сфері регіонального розвитку	++	++	+	+

Позначкою “++” зазначено повне узгодження стратегічних/операційних цілей Державної стратегії регіонального розвитку до 2020 року (нова редакція 2016 року) стратегічним/операційним цілям розвитку Донецької області до 2020 року, позначкою “+” зазначено загальну узгодженість.

Процес децентралізації, підвищення ролі громад, підсилення уваги міжнародних комітетів та організацій дозволять реалізувати політичні права й користуватись можливостями, надаваними і гарантованими для інвалідів, а саме серед інших: сприяти створенню обстановки, в якій особи з інвалідністю могли б ефективно й усебічно брати участь в управлінні державними справами без дискримінації та нарівні з іншими, і заохочувати їхню участь у державних справах, зокрема:

– участь у неурядових організаціях та об'єднаннях, робота яких пов'язана з державним і політичним життям країни, зокрема в діяльності політичних партій і керівництві ними;

– створення організацій осіб з інвалідністю і вступ до них для того, щоб представляти осіб з інвалідністю на міжнародному, національному, регіональному та місцевому рівнях

ЛІТЕРАТУРА

1. Стратегія розвитку Донецької області на період до 2020 року (нова редакція 2016 року) [Електронний ресурс] – Режим доступу: donoda.gov.ua/index.php?spec_cmd=download&args.

2. Велике переселення: скільки насправді в Україні внутрішньо переміщених осіб [Електронний ресурс] – Режим доступу: https://voxukraine.org/2016/06/30/velyke-pereselennya-skilky-naspravdi-v-ukraini-vro-ua/#_ftn3.

3. «Про права осіб з інвалідністю» / Конвенція // Офіційний переклад Конвенції надісланий листом Мінсоцполітики № 9833/0/14-16/19 від 06.07.2016 [Електронний ресурс] – Режим доступу: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_g71.

УДК 35.316

Тарасенко Д. Л.,

к. держ. упр., доцент,

декан факультету права і соціального управління

Донецького державного університету управління (м. Маріуполь)

МОТИВАЦІЙНІ ТЕНДЕНЦІЇ В СУЧАСНОМУ СУСПІЛЬСТВІ

У теперішній час постійно зростає інтерес до пізнання внутрішньої природи людини, її інтересів та мотивів, що постає у єдності економічного, соціального і психологічних процесів. Мотиваційні теорії як система знань про закономірності та механізми формування мотивів праці мають визначальне значення у досягненні високих показників праці, її ефективності та продуктивності. Бо нічого так не обумовлює вихід України з економічної кризи, як ефективна система залучення людей до праці.

Особливе місце в структурі елементів мотиваційного середовища, відводиться системі інтересів, які висловлюють прагнення працівника до задоволення своїх потреб та інтересів.

Спірним і недостатньо розробленим в методологічному плані є питання обґрунтування ступеня важливості та пріоритетності наступних видів інтересів: суспільних, колективних, особистих.