

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
ДОНЕЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ УПРАВЛІННЯ**

**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ  
З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ**

**МАРІУПОЛЬСЬКА МІСЬКА РАДА**

**ФОНД РОЗВИТКУ МАРІУПОЛЯ**

**НАВЧАЛЬНО-НАУКОВИЙ ІНСТИТУТ  
УПРАВЛІННЯ, ЕКОНОМІКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ  
ТАВРІЙСЬКОГО НАЦІОНАЛЬНОГО УНІВЕРСИТЕТУ  
ІМЕНІ В.І. ВЕРНАДСЬКОГО**

**УКРАЇНСЬКИЙ КУЛЬТУРОЛОГІЧНИЙ ЦЕНТР**

# **РОЗВИТОК ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В УМОВАХ РЕФОРМУВАННЯ: ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ**

**Матеріали Міжнародної  
науково-практичної конференції**

присвяченої 25-річчю  
Донецького державного університету управління

Маріуполь  
2017

УДК 316/352

ББК 67.9(4Укр)

Р 36

**Р-36 Розвиток державного управління в умовах реформування: проблеми та перспективи:** збірник матеріалів Міжнародної науково-практичної конференції. – Маріуполь : Донецький державний університет управління; Український культурологічний центр, 2017. – 330 с.

Збірник містить матеріали Міжнародної науково-практичної конференції «Розвиток державного управління в умовах реформування: проблеми та перспективи», яка внесена до плану проведення наукових конференцій та семінарів з проблем вищої освіти і науки в системі МОН України. Мета конференції – синтез наукових досліджень і практики державного управління.

**Редакційна колегія:**

*Марова С. Ф.* – д. держ.упр., професор, завідувач кафедри менеджменту природоохоронної діяльності Донецького державного університету управління

*Токарева В. І.* – д. держ.упр., професор, проректор з науково-педагогічної роботи Донецького державного університету управління

*Балусва О. В.* – д. е. н., доцент, проректор з наукової роботи Донецького державного університету управління, голова оргкомітету

*Чечель А. О.* – д. е. н., доцент, заступник голови, завідувач кафедри публічного управління та адміністрування Донецького державного університету управління

*Горшик В.Г.* – д.держ.упр., професор, директор Інституту управління, економіки та природокористування Таврійського національного університету імені В.І. Вернадського

*Шестак В.С.* – д.ю.н., професор, завідувач кафедри загально-правових дисциплін Донецького державного університету управління

*Тарасенко Д. Л.*, – к.держ.упр., доцент, доцент кафедри публічного управління та адміністрування Донецького державного університету управління

*Калініна І. В.* – к.ю.н., завідувач кафедри спеціально-правових дисциплін Донецького державного університету управління

*Никифоренко Н.О.* – к.і.н., доцент, завідувач кафедри соціології управління Донецького державного університету управління

Відповідальна за випуск – *Чечель А.О.*,  
завідувач кафедри публічного управління та адміністрування  
Донецького державного університету управління

© Донецький державний університет управління (м. Маріуполь), 2017

**Зелінська М.І.,**

*к.політ.н., доцент кафедри публічного  
управління та адміністрування  
Донецького державного університету управління (м.Маріуполь)*

**Панченко Н. В.,**

*начальник відділу комунального господарства  
Приморської районної адміністрації Маріупольської міської ради,  
магістрант спеціальності «Державна служба»  
Донецького державного університету управління (м.Маріуполь)*

## **СПІВПРАЦЯ ВЛАДИ ТА ІНСТИТУТІВ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА**

За роки незалежності на шляху демократизації в Україні здійснилися важливі зміни як на законодавчому рівні з прийняттям Конституції України та проведенням прозорих виборів президента і в Верховну раду, так у поглядах громадянського суспільства.

Для розвитку демократичного політичного режиму в Україні обов'язковою умовою є економічна стабільність. Раніше економічне реформування здійснювалося без підтримки населення, що призвело до падіння рівня соціальної сфери в частині захищеності людей та недовіри населення до існуючої влади. Тепер, в рамках демократичної системи управління в Україні, суттєвий вплив на діяльність влади має громадянське суспільство.

Прикладом подолання відсторонення громадськості від політичних рішень можуть служити дослідження національного інституту стратегічних досліджень, які викладені в аналітичній доповіді «Про внутрішнє та зовнішнє становище України в 2016 році». Встановлено, що на травень 2016 року було створено 172 об'єднані територіальні громади, які отримали ширші повноваження щодо вирішення питань місцевого значення, краще ресурсне забезпечення та можливості щодо соціально-економічного розвитку своїх територій.

Надзвичайно важливим кроком в розвитку громадянського суспільства стало ухвалення Указом Президента України від 26 лютого 2016 року №68/2016 «Про сприяння розвитку громадянсь-

кого суспільства в Україні» Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016-2020 роки. На думку директора Національного інституту стратегічних досліджень Володимира Горбуліна ця стратегія є одним з інструментів для змін, тому що вона включає напрацювання не тільки вітчизняних фахівців та зарубіжних практик, але і партнерство між громадськістю і державою.

Соціологічні дослідження показують суттєво вищий рівень довіри громадян саме до громадського сектору в порівнянні з державними інституціями. Згідно опитування серед респондентів 71,3 % довіряє волонтерам та 49,2 % громадським організаціям, не довіряють, відповідно 19,4 % та 34,4 %, решта не відповіли [1, с.25].

Одним із головних напрямків громадської активності є реагування на проведення реформ, у т.ч. в частині проведення антикорупційних заходів владою. Так, ще в 2014 р. була сформована громадська платформа – Реанімаційний Пакет Реформ, яка об'єднала провідних неурядових організацій та експертів з усієї України. Експерти в своїй роботі долучаються до підготовки та розробляють законопроекти у найважливіших напрямках державотворчих змін, змушують владу їх реалізовувати та супроводжують імплементацію. На 2017 рік громадська платформа взяла курс на створення системи незалежних антикорупційних судових інституцій та ефективного Верховного суду, реформуванню міністерств, розблокування ринку землі в Україні, сприяння сталому розвитку територіальних громад, затвердження гарантованого рівня медичної допомоги та ін.

Іншим прикладом є проведення реформ в системі публічних закупівель в Україні та відкриттям електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн», яка входить до системи закупівель ProZorro. Позитивним моментом є те, що будь-хто може ознайомитися з усіма публічними державними закупівлями в онлайн режимі та прийняти в них участь, запропонувавши свої послуги. Крім того, впровадження даного проекту дає можливість громадськості проводити свій громадській контроль в плані слідкування за прозорістю проведення закупівель та реалізації проектів. Щомісячний аналітичний звіт про роботу системи закупівель ProZorro висвітлюєть-

ся на офіційному сайті антикорупційної організації Transparency International Ukraine.

Приєднання Маріуполя до електронного майданчику закупівель стало після впровадження програми «Новий муніципалітет», яка передбачає створення нового муніципального апарату, котрий буде відповідально та професійно працювати на громаду, стане відкритим в публічному управлінні. Відкриття на базі громадської організації – Фонду розвитку м.Маріуполя Тренінгового центру стало основою даної програми, під час якої було впроваджено не тільки електронну закупівлю, але і підключення до проекту «Соціальний інспектор» та до системи електронних петицій, проведення повного фінансового аудиту комунальних підприємств міста.

Слід зазначити також найбільш успішний антикорупційний проект громадської організації «Центр протидії корупції» - проект «УКР.АВ», в якому висвітлені докази проти конкретних чиновників з відображенням ходу притягнення ї до відповідальності.

Важливою ознакою громадської самоорганізації є поширення в суспільстві доброчинності, благодійності та волонтерського руху діяльності, що пов'язано з військовим конфліктом на Сході України та появою великої кількості внутрішньо переміщених осіб [1, с.20]. Завдяки розгортанню волонтерського, благодійного та добровольчого рухів, зі слів директора Національного інституту стратегічних досліджень Володимира Горбуліна, державу було врятовано від загрози авторитаризму та розпаду.

Таким чином, громадські організації відіграють сьогодні дуже важливу роль у відстоюванні прав та свобод кожного громадянина України шляхом проведення громадського контролю та співпраці з владою. Але, для більш дієвого впливу необхідно вжити вагомих заходів з боку держави та оформити це законодавчо.

На жаль, відповідно до останніх даних антикорупційної організації Transparency International Ukraine у світовому індексі сприйняття корупції (СРІ) за 2016 рік Україна отримала 29 балів зі 100 можливих, це більше на 2 бали порівняно з попереднім роком. Тобто, в Україні, яка обрала боротьбу з корупцією головним напрямком, треба не тільки збільшити залучення громадськості для впливу на владу, але і проведення певної роботи з боку самої влади, тому як тільки у спільній праці можна досягти певних результатів на шляху розвитку та процвітання.

## ЛІТЕРАТУРА

1. Національний інститут стратегічних досліджень. Аналітична доповідь «Розвиток громадського суспільства України в умовах внутрішніх і зовнішніх викликів» [Електронний ресурс]. – Режим доступу до аналітичної доповіді: [http://www.niss.gov.ua/content/articles/files/gromadyanske\\_suspilstvo-3eeda.pdf](http://www.niss.gov.ua/content/articles/files/gromadyanske_suspilstvo-3eeda.pdf).

2. Національний інститут стратегічних досліджень. Національний інститут стратегічних досліджень. Аналітична доповідь «Розвиток громадянського суспільства в Україні». [Електронний ресурс]. – Режим доступу до аналітичної доповіді: [http://www.niss.gov.ua/content/articles/files/Korniyevskiy\\_12\\_11-58701.pdf](http://www.niss.gov.ua/content/articles/files/Korniyevskiy_12_11-58701.pdf).

3. Національний інститут стратегічних досліджень. Аналітична доповідь до щорічного послання президента України до Верховної ради України «Про внутрішнє та зовнішнє становище України в 2016 році». [Електронний ресурс]. – Режим доступу до аналітичної доповіді: [http://www.niss.gov.ua/content/articles/files/poslanya\\_new-cc2e3.pdf](http://www.niss.gov.ua/content/articles/files/poslanya_new-cc2e3.pdf).

4. Індекс сприйняття корупції CPI-2016. [Електронний ресурс]. – Режим доступу до сайту: <http://ti-ukraine.org/research/indeks-koruptsiyi-cpi-2016/>.

5. Національний інститут стратегічних досліджень. Круглий стіл «Механізми реалізації Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016-2020 роки». [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.niss.gov.ua/articles/2197/>.

УДК 368.914

**Кравченко О. О.,**

*Управління Пенсійного фонду України в Жовтневому районі  
м. Маріуполя, магістрант спеціальності «Державна служба»  
Донецького державного університету управління (м.Маріуполь)*

### ШЛЯХИ РЕФОРМУВАННЯ ПЕНСІЙНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ В УКРАЇНІ

На сьогодні одним з актуальних питань діяльності держави в сфері соціальної політики є питання реформування пенсійної системи України. Незадовільний стан пенсійного забезпечення обумо-